SoReSa
Società Regionale per la Sanità S.p.A.

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 60 del 21 giugno 2011

Oggetto: Sospensione della Procedura Aperta per la fornitura di Impianti Core Lab ad alta automazione

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola C/1";
- che la Regione Campania con l'art. 2 della L.R. 24 del 29/12/2005, ha stabilito, tra l'altro,
  - al comma 15, sostituto dal comma 229 dell'art. 1 della L.R. n. 4 del 15/03/2011 che stabilisce " la So.Re.Sa., centrale unica di acquisto, è titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura dei beni e attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari della AA.SS.LL. e delle AA.OO.";
  - al comma 16 che: "la So.Re.Sa., previa deliberazione della Giunta Regionale di approvazione dei suddetti piani e procedure, espleta, in coordinamento con le AA.SS.LL. e le AA..OO., le procedure acquisitive in essi stabiliti".
- che la legge finanziaria n.311 del 30 dicembre 2004 all'art.1,comma 180,ha previsto la stipula e la sottoscrizione di un apposito accordo, che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, quale condizione necessaria per la riattribuzione alla Regione interessata del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 155, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio".
- che in data 13 marzo 2007 è stato stipulato l'Accordo tra il Ministro della salute, il Ministro dell'economia e delle finanze per il contenimento dei debiti sanitari;
- che la Regione Campania, con delibera n.460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;
- che la Giunta Regionale, con delibera n. 515 del 30 marzo 2007, ha dettagliato le funzioni di So.Re.Sa. S.p.a. in materia di centralizzazione degli acquisti e con delibera 1452 del 3.08.07 oltre alla determinazione delle modalità di esecuzione delle funzioni di acquisto centralizzate, ha approvato lo schema di Accordo di Programma, sottoscritto in data 8.10.2007, finalizzato ad attribuire a SORESA S.p.a. le funzioni per l'acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi non sanitari, da svolgersi mediante la stipula di Convenzioni quadro cui le Aziende Sanitarie devono di volta in volta attingere;

- che il Consiglio dei Ministri nella seduta del 24.07.09 ha deliberato il completamento del processo di razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, con particolare riferimento al sistema centralizzato degli acquisti, alla standardizzazione dei beni e dei servizi da acquisire, alla ottimizzazione della rete logistica e distributiva;

CONSIDERATO:

- che con determinazione n. 50 del 11.05.2011 è stata indetta una procedura aperta ai sensi del Decreto Legislativo 163/2006 e della Legge della Regione Campania n. 3/2007, per l'affidamento della fornitura di Impianti Core-Lab ad Alta Automazione, occorrenti all'Azienda Ospedaliera Cardarelli, all'Azienda Ospedaliera Monaldi Cotugno CTO, all'Azienda Ospedaliera Universitaria "Federico II", all'Azienda Ospedaliera Rummo di Benevento ed all'Azienda Ospedaliera S.Giovanni di Dio e Ruggi d'Aragona di Salerno, suddivisa in 7 lotti, con aggiudicazione ai sensi dell'art.83 del D.lgs 163/2006, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di durata quinquennale con opzione per un altro anno e per un importo seiennale, comprendendo, quindi, la possibile opzione di rinnovo, pari a € 37.026.000 oltre iva;
-che i fabbisogni nonché i requisiti tecnici "minimi" ed i parametri di valutazione qualitativa, successivamente inclusi nei relativi atti di gara, erano stati definiti dai Referenti designati dalle Aziende Ospedaliere interessate alla fornitura;
-che il relativo bando di gara è stato trasmesso in data 13.05.2011 e pubblicato sulla GUUE in data 17.05.2011; è stato pubblicato sulla GURI V Serie Speciale n. 59 del 20.05, sul BURC in data 30.05. 2011, nonché, per estratto, su "Italia Oggi", "Il Foglio", "Milano Finanza" ed "Il Denaro";
-che il termine ultimo per la presentazione delle offerte è fissato dal bando di gara per il 30.06.2011;
-che alla data odierna non risulta pervenuta alcuna offerta;

RILEVATO che numerosi Operatori Economici hanno fatto pervenire osservazioni in ordine, in particolare, alla congruità della scelta dell'alta automazione, relativamente a talune strutture sanitarie, rispetto alla quantità delle analisi effettuate, nonché alla circostanza che taluni dei requisiti minimi e degli elementi di valutazione qualitativa di fatto determinerebbero un eccessivo restringimento della platea dei possibili concorrenti;

RITENUTO che è opportuno investire i Referenti Aziendali, anche in contraddittorio con gli Operatori Economici interessati, della valutazione di detti rilievi, e delle conseguenti rettifiche da assumere, in ordine ai rilievi medesimi;

CONSIDERATO che l'imminenza della scadenza del termine per la presentazione delle offerte non consente la convocazione in tempo utile dei Referenti Aziendali;

VISTO l'art.21 quater della L. n. 241/1990 a mente del quale: << l'efficacia ovvero l'esecuzione del provvedimento amministrativo può essere sospesa, per gravi ragioni e per il tempo strettamente necessario, dallo stesso organo che lo ha emanato (...)>>

RITENUTO

- pertanto di sospendere la procedura di gara sopra indicata per un periodo di 90 giorni, tempo presumibilmente occorrente, anche in considerazione della prossima pausa estiva, per consentire ai Referenti Aziendali di valutare approfonditamente le osservazioni pervenute, anche a seguito di pubblico contraddittorio tra i componenti dello stesso e tutti i soggetti eventualmente interessati; ciò al fine di poter garantire la massima trasparenza dell'azione amministrativa;
- di richiedere contestualmente parere alla Struttura Commissariale regionale in merito all'appropriatezza della scelta inerente l'alta automazione sulla base dei parametri organizzativi e di produzione;

Tanto premesso il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con atto del Consiglio di Amministrazione del 25/02/2011,

DETERMINA

- di sospendere la procedura di gara sopra indicata per un periodo di 90 giorni, tempo presumibilmente occorrente, anche in considerazione della prossima pausa estiva, per consentire ai Referenti Aziendali di valutare approfonditamente le osservazioni pervenute;
- di fissare di conseguenza il termine ultimo per la presentazione delle offerte in data 28 settembre 2011 alle ore 12, secondo le modalità previste dal disciplinare di gara;
- di stabilire in data 14 luglio 2011 ore 10, presso la sede di Soresa un pubblico contraddittorio tra i Referenti Aziendali e tutti gli Operatori Economici eventualmente interessati;
- di richiedere contestualmente parere alla Struttura Commissariale regionale in merito all'appropriatezza della scelta inerente l'alta automazione sulla base dei parametri organizzativi e di produzione.

Il Direttore Generale
Prof. Francesco Tancredi